GENERO ERAGINAREN EBALUAZIO TXOSTENA, GIPUZKOAKO LURRALDE HISTORIKOKO 2016ko KONTU OROKORRA ONARTZEN DUEN FORU ARAU PROIEKTUARENA

INFORME DE EVALUACIÓN DE IMPACTO DE GÉNERO DEL PROYECTO DE NORMA FORAL POR LA QUE SE APRUEBA LA CUENTA GENERAL DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE GIPUZKOA PARA 2016

LEGE ESPARRUA

Euskal Autonomia Erkidegoan onartuta dagoen otsailaren 18ko 4/2005 Legeak, gizon eta emakumeen berdintasunerakoak, 6. artikuluan dio foru administrazioei dagokiela foru legeria nolakoa den eta nola aplikatzen den begiratzea, emakumeen eta gizonen berdintasunerako printzipioaren arabera.

Era berean, uztailaren 12ko 6/2005 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Erakunde Antolaketa, Gobernu eta Administrazioari buruzkoak, 70. artikuluan ezartzen duenez, foru arauen aurreproiektuak eta xedapen orokorren proiektuak prestatzeko prozeduretan nahitaezkoa da genero eraginari buruzko aginduzko txosten bat eranstea.

Azkenik, 2015eko martxoaren 9ko 2/2015 Foru Arauak, emakume eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan genero eraginaren aldez aurretiko ebaluazio txostenek izan behar dituzten ezaugarriak zehazten ditu, baita jarraitu behar diren izapideak ere.

Ildo horretatik, 2011ko ekainaren 21eko Diputatu Kontseiluaren erabakiz onartutako *Gipuzkoako Foru Aldundiko organoen izaera orokorreko xedapenen genero eragina aurre ebaluatzeko txostenak egiteko jarraibideak* izeneko dokumentuan, jarraitu beharreko urratsak zehazten dira.

CONTEXTO LEGISLATIVO

El artículo 6 de la Ley 4/2005 de 18 de febrero, para la igualdad de mujeres y hombres, de la Comunidad Autónoma del País Vasco, atribuye a las administraciones forales el seguimiento de la legislación foral y de su aplicación de acuerdo con el principio de igualdad.

A su vez, el artículo 70 de la Norma Foral 6/2005, de 12 de julio, sobre Organización Institucional, Gobierno y Administración del Territorio Histórico de Gipuzkoa, en el procedimiento de elaboración de los anteproyectos de norma foral y de los proyectos de disposiciones de carácter general, establece la incorporación del informe preceptivo de impacto de género.

Por último, la Norma Foral 2/2015 de 9 de marzo de 2015, para la igualdad de hombres y mujeres, establece en su articulo 27 las caracteriticas que deben tener los informe de evaluación previos de impacto de género, asi como los tramites que se deben seguir.

En ese sentido, en las Directrices para la elaboración de Informes de Evaluación Previa del Impacto de Género de las disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, aprobadas por Acuerdo del Consejo de Gobierno Foral el 21 de junio de 2011, se detallan los pasos a seguir.

TXOSTENAREN XEDEA

Ogasun eta Finantza Departamentuak txosten hau prestatu du, Gipuzkoako Lurralde Historikoko 2016ko Kontu Orokorra onartzen duen Foru Arau Proiektuaren

OBJETO DEL INFORME

En respuesta a estos requerimientos el Departamento de Hacienda y Finanzas emite el presente informe con el objeto de evaluar el impacto de género del Proyecto

genero eragina ebaluatzeko eskakizunari erantzunez.

GENERO EGOKITASUNAREN IDENTIFIKAZIOA

Gipuzkoako Foru Aldundiko gizon eta emakumeen arteko berdintasun politika neurri handi batean *mainstreaming*ean edo genero zeharkakotasunean oinarritzen da. Honek esan nahi du emakumeen eta gizonen egoera, baldintza, asmo eta premiak sistematikoki kontuan hartzen direla, eta politika zein ekintza guztietan genero ezberdintasunak ezabatu eta berdintasuna sustatzeko helburuak zein berariazko ekintzak ezartzen direla, maila guztietan, eta plangintza, egikaritza zein ebaluazio fase guztietan.

Testuinguru horretan, aurrekontua tresna nagusi bihurtzen da generoaren zeharkakotasuna aplikatzeko, bertan definitu baitaiteke zer neurri hartzen dituen gobernuak emakume eta gizonen arteko aukera berdintasunaren arloan, helburuak lortzeko baliabideak esleituta.

Pertsonengan zuzeneko edo zeharkako eragina duen eta baliabideak eskuratzeko eta kontrolatzeko aukeran eragina duen esku-hartze oro generoaren ikuspegitik kontuan hartzekoa denez, aurrekontuak onartzeko arauek zalantzarik gabe betetzen dute baldintza hau.

Gipuzkoako Lurralde Historikoko Kontu Orokorra foru sektore publikoa osatzen duten entitate guztien urteko kontuek eratzen dute. Besteak beste, aurrekontuen exekuzioari eta likidazioari buruzko informazioa jasotzen da bertan, eta berdintasunari dagokionez, aurrekontuaren izaera berbera du.

de Norma Foral por la que se aprueba la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa para 2016.

IDENTIFICACIÓN DE LA PERTINENCIA DE GÉNERO

La política de igualdad entre mujeres y hombres de la Diputación Foral de Gipuzkoa se basa en gran medida en el *mainstreaming* o transversalidad de género. Esto requiere la consideración sistemática de las diferentes situaciones, condiciones, aspiraciones y necesidades de mujeres y hombres, incorporando objetivos y actuaciones específicas dirigidas a eliminar las desigualdades y promover la igualdad en todas las políticas y acciones, a todos los niveles y en todas sus fases de planificación, ejecución y evaluación.

En este contexto, el presupuesto se presenta como el instrumento por excelencia para la aplicación de la transversalidad de género, ya que es donde pueden definirse las acciones del gobierno en materia de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, asignando recursos para el logro de su objetivos.

Teniendo en cuenta que toda intervención que tenga efectos directos o indirectos en las personas e incida en el acceso y control de los recursos resulta pertinente al género, no cabe duda de que las normas que aprueban los presupuestos cumplen esta condición.

La Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa, que se compone de las cuentas anuales de cada una de las entidades que componen el sector público foral y que contiene, entre otras, la información sobre la ejecución y liquidación de los presupuestos, en materia de igualdad goza de la misma naturaleza que el presupuesto.

GENERO ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

2015eko martxoaren 9ko 2/2015 Foru Arauko 27. artikuluaren arabera, Kontu Orokorra foro arau bidez onartzen den neurrian, foru arauaren aurreproiektua sustatzen duen departamentuak genero eraginaren aldez aurretiko ebaluazioa egin beharko luke.

Hau horrela izan arren, foru arau honen berezitasuna kontuan izanik, ezinezkoa da aipatutako aurretiazko ebaluazioa egitea. Izan ere, Kontu Orokorrak aurrekontuen exekuzioari eta likidazioari buruzko informazio jasotzen du, egindakoaren berri ematera mugatzen da. Aurretiazko ebaluazio txostenak aurrekontuak onartzeko unean du zentzua, baian bere exekuzioaren inguruko berri ematean.

Aitzitik, aurrekontuak genero ikuspegitik lantzeko prozesuaren barruan, genero ikuspegitik aztertutako programen betetze maila aztertzeko une egokia da.

GENERO IKUSPEGITIK AZTERTUTAKO PROGRAMEN BETETZE MAILA

1. SARRERA

Gipuzkoako Foru Aldundiko aurrekontuak genero ikuspegitik lantzeko prozesuaren barruan, 2016ko aurrekontuko 32 programa aztertu ziren. Horietatik, 20 eragin handikoak bezala sailkatu ziren eta beste 12ak eragin ertainekoak. Denen artean, 2016eko Gipuzkoako Foru Aldundiaren kudeaketa propioko hasierako aurrekontuaren %67,1a suposatzen zuten. Ekitaldia itxi eta gero, onartutako betebehar guztien %68,8a suposatzen dute.

Orain, 2016ko ekitaldia itxi ondoren, eta Gipuzkoako Lurralde Historikoko Kontu Orokorrak aurkezteko prozesuaren barruan, genero ikuspegitik aztertutako programa

EVALUACIÓN PREVIA DEL IMPACTO DE GÉNERO

Según el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015 de 9 de marzo de 2015, y como la Cuenta General se aprueba por Norma Foral, el Departamento que promueve el anteproyecto de Norma Foral debería realizar la evaluación previa del impacto de genero.

Aún siendo eso así, teniendo en cuenta la particularidad de esta Norma Foral, resulta imposible realizar la evaluación previa mencionada, ya que la Cuenta General recoge información sobre la ejecución y liquidación de los presupuestos, y se limita a dar cuenta sobre lo realizado. El informe previo de impacto tiene sentido en el momento de la aprobación de los presupuestos, pero no al dar cuenta de su ejecución.

Sin embargo, dentro del proceso de analisis de los presupuestos desde el punto de vista del género, es un momento oportuno para analizar el grado de cumplimiento de los programas analizados.

GRADO DE CUMPLIMIENTO DE LOS PROGRAMAS ANALIZADOS DESDE LA PERSPECTIVA DE GENERO

1. INTRODUCCIÓN

Dentro del proceso de análisis de los presupuestos de la Diputación Foral de Gipuzkoa desde la perspectiva de género, en el presupuesto de 2016 se analizaron 32 programas. De ellos, 20 se clasificaron como de relevancia alta y 12 de relevancia media. Entre todos, representaban el 67,1% del presupuesto inicial de gestión propia de 2016 de la Diputación Foral de Gipuzkoa. Una vez finalizado el ejercicio representan el 68,8% del total de obligaciones reconocidas.

Ahora, una vez cerrado el ejercicio 2016, y dentro del proceso de presentación de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa, se presentan las memorias

horien betetze mailari buruzko azalpen memoriak aurkezten dira.

explicativas sobre el grado de cumplimiento de esos programas analizados desde la perspectiva de género.

2. BALORAZIOA

Oro har, 2016ko betetze mailari buruz programa gehienen balorazioa positiboa da, bai ezarritako helburua bete delako edo bai helburu horiek lortzeko aurrerapausoak eman direlako.

Bestalde, azpimarratu da aurreko urteetan egindako jarduketak pertsona erabiltzaileen datuak sexuaren arabera edukitzeko, bere emaitzak izan dituela. Horrela, generoen arteko arrailak identifikatu ahal izan dira, genero politikak hobetu aplikatu, eta behar neurri egokiak hartu.

Programa gehienetan genero ikuspegia sartu da bai kontratuen esleipeneko administrazio klausula berezien orrietan, bai dirulaguntzen balorazio teknikoetan, eta baita laguntzak ematerakoan ere.

2. VALORACIÓN

En general, la valoración de la mayoría de los programas sobre el grado de cumplimiento de 2016 es positiva, bien porque se ha cumplido con el objetivo fijado o bien porque se ha avanzado en la consecución de dichos objetivos.

También se ha destacado que las actuaciones de años anteriores tendentes a lograr una desagregación por sexo de las personas usuarias ha tenido sus resultados. Así, ha sido posible identificar brechas de género, mejorar la aplicación de las politicas de género y poder tomar las medidas adecuadas.

La mayoría de programas ha integrado la perspectiva de género dentro de los pliegos de las cláusulas administrativas particulares en la adjudicación de contratos, en la valoración técnica de las subvenciones y en las concesiones de ayudas.

Programas analizados en el Presupuesto de 2016

Departamento	Programa	PRESUPUESTO INICIAL - 2016	OBLIGACIONES RECONOCIDAS - 2016	Importancia de género
Diputado General	Gabinete del Diputado General	1.429.013	2.515.420	Alta
	Estrategia Foral de Gestión	2.607.334	2.801.912	Alta
	Comunicación	2.439.177	1.992.889	Alta
	Convivencia y Derechos Humanos	1.590.899	1.279.594	Alta
	Normalización del Euskera	6.108.708	5.924.643	Media
	Igualdad	1.895.818	1.375.488	Alta
	TOTAL	**16.070.949**	**15.889.947**	
Cultura, turismo, juventud y deportes	Arte Vasco contemporáneo	707.683	460.742	Media
	Juventud	6.228.974	6.019.020	Alta
	Fomento del deporte	13.166.281	13.298.030	Alta
	Cooperación al desarrollo	3.862.885	3.716.759	Alta
	TOTAL	**23.965.823**	**23.494.550**	
Gobernanza y comunicación con la sociedad	Participación Ciudadana	1.042.219	883.376	Alta
	Función Pública	5.157.624	4.601.852	Media
	TOTAL	**6.199.843**	**5.485.228**	
Promoción económica, medio rural y equilibrio territorial	LK- Compromiso con el Territorio	21.201.999	12.041.664	Alta
	Promoción del Sector Artesanal	854.185	762.819	Alta
	Promoción de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación	5.162.476	5.018.496	Alta
	Promoción de la Internacionalización	880.604	2.211.586	Media
	Innovación Digital	1.852.482	2.111.482	Media
	Desarrollo Rural y Estructuras Agrarias	13.034.676	12.160.077	Media
	TOTAL	**42.986.422**	**34.306.124**	
Movilidad y ordenación del territorio	Ordenación del Transporte	37.453.473	37.008.971	Media
	Vías ciclistas	2.624.377	1.041.418	Media
	Ordenación y Promoción de Pasaialdea	7.877.077	5.176.649	Media
	Ordenación del Territorio	1.663.888	1.164.733	Media
	TOTAL	**49.618.815**	**44.391.772**	
Hacienda y finanzas	Servicios de Apoyo y Atención Ciudadana	11.095.047	10.762.431	Media
	Administración Tributaria	20.346.706	19.929.938	Media
	Presupuestos y Finanzas	2.925.134	2.872.538	Alta
	Política Fiscal y Financiera	1.677.241	1.596.405	Alta
	TOTAL	**36.044.128**	**35.161.313**	
Políticas sociales	Atención a personas con discapacidad	39.002.899	38.760.619	Alta
	Atención a personas mayores	127.645.237	128.908.541	Alta
	Plan de inversiones y cooperación social	7.745.128	6.987.361	Alta
	Prestaciones económicas periódicas	77.977.879	88.896.769	Alta
	Inserción social y atención a mujeres víctimas de violencia machista	25.311.308	24.963.466	Alta
	Protección a la infancia y la adolescencia	42.712.430	43.359.625	Alta
	TOTAL	**320.394.881**	**331.876.381**	
TOTAL		**495.280.861**	**490.605.315**	
TOTAL DE IMPORTANCIA ALTA		**386.478.516**	**388.050.792**	
TOTAL DE IMPORTANCIA MEDIA		**108.802.345**	**102.554.522**	

importes en euros

2016ko aurrekontuan aztertutako programak

Departamentua	Programa	HASIERAKO AURREKONTUA - 2016	ONARTUTAKO BETEBEHARRAK - 2016	Genero garrantzia
Diputatu Nagusia	Diputatu Nagusiaren Kabinetea	1.429.013	2.515.420	Handia
	Aldundiaren Kudeaketa Estrategia	2.607.334	2.801.912	Handia
	Komunikazioa	2.439.177	1.992.889	Handia
	Bizikidetza eta Giza Eskubideak	1.590.899	1.279.594	Handia
	Euskararen Normalkuntza	6.108.708	5.924.643	Ertaina
	Berdintasuna	1.895.818	1.375.488	Handia
	GUZTIRA	**16.070.949**	**15.889.947**	
Kultura, turismo, gazteria eta kirola	Euskal Arte Garaikidea	707.683	460.742	Ertaina
	Gazteria	6.228.974	6.019.020	Handia
	Kirolaren sustapena	13.166.281	13.298.030	Handia
	Garapenerako lankidetza	3.862.885	3.716.759	Handia
	GUZTIRA	**23.965.823**	**23.494.550**	
Gobernantza eta gizartearekiko komunikazioa	Herritarren Partaidetzara	1.042.219	883.376	Handia
	Funtzio Publikoa	5.157.624	4.601.852	Ertaina
	GUZTIRA	**6.199.843**	**5.485.228**	
Ekonomia sustapena, landa ingurunea eta lurralde oreka	LK- Lurraldearekiko Konpromezua	21.201.999	12.041.664	Handia
	Eskulangintza Sektorearen Sustapena	854.185	762.819	Handia
	Zientzia, Teknologia eta Berrikuntza Sustatzea	5.162.476	5.018.496	Handia
	Internazionalizazio Jarduketa Sustatzea	880.604	2.211.586	Ertaina
	Berrikuntza Digitala	1.852.482	2.111.482	Ertaina
	Landa Garapena eta Nekazal Egiturak	13.034.676	12.160.077	Ertaina
	GUZTIRA	**42.986.422**	**34.306.124**	
Mugikortasuna eta lurralde antolaketa	Garraioaren Antolamendua	37.453.473	37.008.971	Ertaina
	Bizikleta bideak	2.624.377	1.041.418	Ertaina
	Pasaialdeko Antolaketa eta Sustapena	7.877.077	5.176.649	Ertaina
	Lurraldearen Antolaketa	1.663.888	1.164.733	Ertaina
	GUZTIRA	**49.618.815**	**44.391.772**	
Ogasuna eta finantzak	Laguntzako eta Herritarren arretarako Zerbitzuak	11.095.047	10.762.431	Ertaina
	Zerga Administrazioa	20.346.706	19.929.938	Ertaina
	Aurrekontuak eta Finantzak	2.925.134	2.872.538	Handia
	Zerga eta Finantza Politika	1.677.241	1.596.405	Handia
	GUZTIRA	**36.044.128**	**35.161.313**	
Gizarte politika	Desgaituen laguntza	39.002.899	38.760.619	Handia
	Adinekoen laguntza	127.645.237	128.908.541	Handia
	Inbertsioen eta gizarte lankidetzaren plana	7.745.128	6.987.361	Handia
	Aldizkako prestazio ekonomikoak	77.977.879	88.896.769	Handia
	Gizarteratzea eta indarkeria matxistaren biktimak diren emakumeen arreta	25.311.308	24.963.466	Handia
	Haur eta nerabeen babesa	42.712.430	43.359.625	Handia
	GUZTIRA	**320.394.881**	**331.876.381**	
	GUZTIRA	**495.280.861**	**490.605.315**	
	GUZTIRA GARRANTZI HANDIA	**386.478.516**	**388.050.792**	
	GUZTIRA GARRANTZI ERTAINA	**108.802.345**	**102.554.522**	

importes en euros

3. ONDORIOAK

Garrantzi handikoak eta ertainekoak bezala sailkatutako 2016ko aurrekontuko programak eta aurrekontu proiektuaren aurkezpenean txosten espezifikoa izan zutenak, genero ikuspuntutik ebaluatu dira.

Esan behar da prozesuak aurrera jarraitzen duela eta ezarritako helburua bete nahi dela, alegia, generoaren ikuspegitik egokiak diren programa guztien analisia hurrengo urteetako aurrekontuetarako.

Laburbilduz, Gipuzkoako Lurralde Historikoko 2016ko Kontu Orokorraren foru arau proiektu honek partzialki betetzen duen genero arrazoiengatik gertatzen diren desberdintasunak murrizteko helburua, eta nabarmentzekoa da, aztertu diren programen balorazioa positiboa izan dela.

3. CONCLUSIONES

Se ha efectuado la evaluación desde la perspectiva de género de los programas del presupuesto 2016 calificados de relevancia alta y media, y que fueron objeto de un informe específico en la presentación del proyecto de presupuestos.

Es importante destacar que el proceso continúa y se mantiene el objetivo de incluir el análisis del total de los programas pertinentes para presupuesto de años futuros.

En definitiva, se concluye que el presente Proyecto de Norma Foral de Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa del ejercicio 2016, cumple parcialmente con el objetivo de corrección de desigualdades por razón de género, destacando que la valoración de los programas objeto de análisis es positiva.

Donostia, 2017ko ekainaren 20
San Sebastián, 20 de junio de 2017

Sin./Fir.: José Antonio Lapeira Oyarzabal
AZTERLANETAKO ATALBURUA/ JEFE SECCIÓN DE ESTUDIOS