



GENERO ERAGINAREN EBALUAZIO TXOSTENA, GIPUZKOAKO LURRALDE HISTORIKOKO 2016ko KONTU OROKORRA ONARTZEN DUEN FORU ARAU PROIEKTUARENA

LEGE ESPARRUA

Euskal Autonomia Erkidegoan onartuta dagoen otsailaren 18ko 4/2005 Legeak, gizon eta emakumeen berdintasunerakoak, 6. artikuluan dio foru administrazioei dagokiela foru legeria nolakoa den eta nola aplikatzen den begiratzea, emakumeen eta gizonen berdintasunerako printzipioaren arabera.

Era berean, uztailaren 12ko 6/2005 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Erakunde Antolaketa, Gobernu eta Administrazioari buruzkoak, 70. artikuluan ezartzen duenez, foru arauen aurreproiektuak eta xedapen orokorren proiektuak prestatzeko prozeduretan nahitaezkoa da genero eraginari buruzko aginduzko txosten bat eranstea.

Azkenik, 2015eko martxoaren 9ko 2/2015 Foru Arauak, emakume eta gizonen berdintasunerakoak, bere 27. artikuluan genero eraginaren alde aurretiko ebaluazio txostenek izan behar dituzten ezaugarriak zehazten ditu, baita jarraitu behar diren izapideak ere.

Ildo horretatik, 2011ko ekainaren 21eko Diputatu Kontseiluaren erabakiz onartutako *Gipuzkoako Foru Aldundiko organoen izaera orokorreko xedapenen genero eragina aurre ebaluatzeko txostenak egiteko jarraibideak* izeneko dokumentuan, jarraitu beharreko urratsak zehazten dira.

TXOSTENAREN XEDEA

Ogasun eta Finantza Departamentuak txosten hau prestatu du, Gipuzkoako Lurralde Historikoko 2016ko Kontu Orokorra onartzen duen Foru Arau Proiektuaren

INFORME DE EVALUACIÓN DE IMPACTO DE GÉNERO DEL PROYECTO DE NORMA FORAL POR LA QUE SE APRUEBA LA CUENTA GENERAL DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE GIPUZKOA PARA 2016

CONTEXTO LEGISLATIVO

El artículo 6 de la Ley 4/2005 de 18 de febrero, para la igualdad de mujeres y hombres, de la Comunidad Autónoma del País Vasco, atribuye a las administraciones forales el seguimiento de la legislación foral y de su aplicación de acuerdo con el principio de igualdad.

A su vez, el artículo 70 de la Norma Foral 6/2005, de 12 de julio, sobre Organización Institucional, Gobierno y Administración del Territorio Histórico de Gipuzkoa, en el procedimiento de elaboración de los anteproyectos de norma foral y de los proyectos de disposiciones de carácter general, establece la incorporación del informe preceptivo de impacto de género.

Por último, la Norma Foral 2/2015 de 9 de marzo de 2015, para la igualdad de hombres y mujeres, establece en su artículo 27 las características que deben tener los informes de evaluación previos de impacto de género, así como los trámites que se deben seguir.

En ese sentido, en las Directrices para la elaboración de Informes de Evaluación Previa del Impacto de Género de las disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa, aprobadas por Acuerdo del Consejo de Gobierno Foral el 21 de junio de 2011, se detallan los pasos a seguir.

OBJETO DEL INFORME

En respuesta a estos requerimientos el Departamento de Hacienda y Finanzas emite el presente informe con el objeto de evaluar el impacto de género del Proyecto



genero eragina ebaluatzeko eskakizunari erantzunez.

GENERO EGOKITASUNAREN IDENTIFIKAZIOA

Gipuzkoako Foru Aldundiko gizon eta emakumeen arteko berdintasun politika neurri handi batean *mainstreamingean* edo genero zeharkakotasunean oinarritzen da. Honek esan nahi du emakumeen eta gizonen egoera, baldintza, asmo eta premiak sistematikoki kontuan hartzen direla, eta politika zein ekintza guztietan genero ezberdintasunak ezabatu eta berdintasuna sustatzeko helburuak zein berriazko ekintzak ezartzen direla, maila guztietan, eta plangintza, egikaritzea zein ebaluazio fase guztietan.

Testuinguru horretan, aurrekontua tresna nagusi bihurtzen da generoaren zeharkakotasuna aplikatzeko, bertan definitu baitaiteke zer neurri hartzen dituen gobernuak emakume eta gizonen arteko aukera berdintasunaren arloan, helburuak lortzeko baliabideak eslelituta.

Pertsonengan zuzeneko edo zeharkako eragina duen eta baliabideak eskuratzeko eta kontrolatzeko aukeran eragina duen esku-hartze oro generoaren ikuspegitik kontuan hartzekoa denez, aurrekontuak onartzeko arauak zalantzarik gabe betetzen dute baldintza hau.

Gipuzkoako Lurralde Historikoko Kontu Orokorra foru sektore publikoa osatzen duten entitate guztien urteko kontuak eratzten dute. Besteak beste, aurrekontuen exekuzioari eta likidazioari buruzko informazioa jasotzen da bertan, eta berdintasunari dagokionez, aurrekontuaren izaera berbera du.

de Norma Foral por la que se aprueba la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa para 2016.

IDENTIFICACIÓN DE LA PERTINENCIA DE GÉNERO

La política de igualdad entre mujeres y hombres de la Diputación Foral de Gipuzkoa se basa en gran medida en el *mainstreaming* o transversalidad de género. Esto requiere la consideración sistemática de las diferentes situaciones, condiciones, aspiraciones y necesidades de mujeres y hombres, incorporando objetivos y actuaciones específicas dirigidas a eliminar las desigualdades y promover la igualdad en todas las políticas y acciones, a todos los niveles y en todas sus fases de planificación, ejecución y evaluación.

En este contexto, el presupuesto se presenta como el instrumento por excelencia para la aplicación de la transversalidad de género, ya que es donde pueden definirse las acciones del gobierno en materia de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, asignando recursos para el logro de sus objetivos.

Teniendo en cuenta que toda intervención que tenga efectos directos o indirectos en las personas e incida en el acceso y control de los recursos resulta pertinente al género, no cabe duda de que las normas que aprueban los presupuestos cumplen esta condición.

La Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa, que se compone de las cuentas anuales de cada una de las entidades que componen el sector público foral y que contiene, entre otras, la información sobre la ejecución y liquidación de los presupuestos, en materia de igualdad goza de la misma naturaleza que el presupuesto.



GENERO ERAGINAREN AURRETIAZKO EBALUAZIOA

2015eko martxoaren 9ko 2/2015 Foru Arauko 27. artikulua arabera, Kontu Orokorra foro arau bidez onartzen den neurrian, foru arauaren aurreproiektua sustatzen duen departamentuak genero eraginaren alde aurretiko ebaluazioa egin beharko luke.

Hau horrela izan arren, foru arau honen berezitasuna kontuan izanik, ezinezkoa da aipatutako aurretiazko ebaluazioa egitea. Izan ere, Kontu Orokorrak aurrekontuen exekuzioari eta likidazioari buruzko informazio jasotzen du, egindakoaren berri ematera mugatzen da. Aurretiazko ebaluazio txostenak aurrekontuak onartzeko unean du zentzua, bai bere exekuzioaren inguruko berri ematean.

Aitzitik, aurrekontuak genero ikuspegitik lantzeko prozesuaren barruan, genero ikuspegitik aztertutako programen betetze maila aztertzeko une egokia da.

GENERO IKUSPEGITIK AZTERTUTAKO PROGRAMEN BETETZE MAILA

1. SARRERA

Gipuzkoako Foru Aldundiko aurrekontuak genero ikuspegitik lantzeko prozesuaren barruan, 2016ko aurrekontuko 32 programa aztertu ziren. Horietatik, 20 eragin handikoak bezala sailkatu ziren eta beste 12ak eragin ertainekoak. Denen artean, 2016eko Gipuzkoako Foru Aldundiaren kudeaketa propioko hasierako aurrekontuaren %67,1a suposatzen zuten. Ekitaldia itxi eta gero, onartutako betebeharrak guztien %68,8a suposatzen dute.

Orain, 2016ko ekitaldia itxi ondoren, eta Gipuzkoako Lurralde Historikoko Kontu Orokorrak aurkezteko prozesuaren barruan, genero ikuspegitik aztertutako programa

EVALUACIÓN PREVIA DEL IMPACTO DE GÉNERO

Según el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015 de 9 de marzo de 2015, y como la Cuenta General se aprueba por Norma Foral, el Departamento que promueve el anteproyecto de Norma Foral debería realizar la evaluación previa del impacto de género.

Aún siendo eso así, teniendo en cuenta la particularidad de esta Norma Foral, resulta imposible realizar la evaluación previa mencionada, ya que la Cuenta General recoge información sobre la ejecución y liquidación de los presupuestos, y se limita a dar cuenta sobre lo realizado. El informe previo de impacto tiene sentido en el momento de la aprobación de los presupuestos, pero no al dar cuenta de su ejecución.

Sin embargo, dentro del proceso de análisis de los presupuestos desde el punto de vista del género, es un momento oportuno para analizar el grado de cumplimiento de los programas analizados.

GRADO DE CUMPLIMIENTO DE LOS PROGRAMAS ANALIZADOS DESDE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO

1. INTRODUCCIÓN

Dentro del proceso de análisis de los presupuestos de la Diputación Foral de Gipuzkoa desde la perspectiva de género, en el presupuesto de 2016 se analizaron 32 programas. De ellos, 20 se clasificaron como de relevancia alta y 12 de relevancia media. Entre todos, representaban el 67,1% del presupuesto inicial de gestión propia de 2016 de la Diputación Foral de Gipuzkoa. Una vez finalizado el ejercicio representan el 68,8% del total de obligaciones reconocidas.

Ahora, una vez cerrado el ejercicio 2016, y dentro del proceso de presentación de la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa, se presentan las memorias



horien betetze mailari buruzko azalpen memoriak aurkezten dira.

2. BALORAZIOA

Oro har, 2016ko betetze mailari buruz programa gehienek balorazioa positiboa da, bai ezarritako helburua bete delako edo bai helburu horiek lortzeko aurrerapausoak eman direlako.

Bestalde, azpimarratu da aurreko urteetan egindako jarduketak pertsona erabiltzaileen datuak sexuaren arabera edukitzeko, bere emaitzak izan dituela. Horrela, generoen arteko arrailak identifikatu ahal izan dira, genero politikak hobetu aplikatu, eta behar neurri egokiak hartu.

Programa gehienetan genero ikuspegia sartu da bai kontratuen esleipeneko administrazio klausula berezien orrietan, bai dirulaguntzen balorazio teknikoetan, eta baita laguntzak ematerakoan ere.

explicativas sobre el grado de cumplimiento de esos programas analizados desde la perspectiva de género.

2. VALORACIÓN

En general, la valoración de la mayoría de los programas sobre el grado de cumplimiento de 2016 es positiva, bien porque se ha cumplido con el objetivo fijado o bien porque se ha avanzado en la consecución de dichos objetivos.

También se ha destacado que las actuaciones de años anteriores tendentes a lograr una desagregación por sexo de las personas usuarias ha tenido sus resultados. Así, ha sido posible identificar brechas de género, mejorar la aplicación de las políticas de género y poder tomar las medidas adecuadas.

La mayoría de programas ha integrado la perspectiva de género dentro de los pliegos de las cláusulas administrativas particulares en la adjudicación de contratos, en la valoración técnica de las subvenciones y en las concesiones de ayudas.



Programas analizados en el Presupuesto de 2016

| Departamento | Programa | PRESUPUESTO INICIAL - 2016 | OBLIGACIONES RECONOCIDAS - 2016 | Importancia de género |
|--|--|----------------------------|---------------------------------|-----------------------|
| Diputado General | Gabinete del Diputado General | 1.429.013 | 2.515.420 | Alta |
| | Estrategia Foral de Gestión | 2.607.334 | 2.801.912 | Alta |
| | Comunicación | 2.439.177 | 1.992.889 | Alta |
| | Convivencia y Derechos Humanos | 1.590.899 | 1.279.594 | Alta |
| | Normalización del Euskera | 6.108.708 | 5.924.643 | Media |
| | Igualdad | 1.895.818 | 1.375.488 | Alta |
| | TOTAL | 16.070.949 | 15.889.947 | |
| Cultura, turismo, juventud y deportes | Arte Vasco contemporáneo | 707.683 | 460.742 | Media |
| | Juventud | 6.228.974 | 6.019.020 | Alta |
| | Fomento del deporte | 13.166.281 | 13.298.030 | Alta |
| | Cooperación al desarrollo | 3.862.885 | 3.716.759 | Alta |
| | TOTAL | 23.965.823 | 23.494.550 | |
| Gobernanza y comunicación con la sociedad | Participación Ciudadana | 1.042.219 | 883.376 | Alta |
| | Función Pública | 5.157.624 | 4.601.852 | Media |
| | TOTAL | 6.199.843 | 5.485.228 | |
| Promoción económica, medio rural y equilibrio territorial | LK- Compromiso con el Territorio | 21.201.999 | 12.041.664 | Alta |
| | Promoción del Sector Artesanal | 854.185 | 762.819 | Alta |
| | Promoción de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación | 5.162.476 | 5.018.496 | Alta |
| | Promoción de la Internacionalización | 880.604 | 2.211.586 | Media |
| | Innovación Digital | 1.852.482 | 2.111.482 | Media |
| | Desarrollo Rural y Estructuras Agrarias | 13.034.676 | 12.160.077 | Media |
| | TOTAL | 42.986.422 | 34.306.124 | |
| Movilidad y ordenación del territorio | Ordenación del Transporte | 37.453.473 | 37.008.971 | Media |
| | Vías ciclistas | 2.624.377 | 1.041.418 | Media |
| | Ordenación y Promoción de Pasaiardea | 7.877.077 | 5.176.649 | Media |
| | Ordenación del Territorio | 1.663.888 | 1.164.733 | Media |
| | TOTAL | 49.618.815 | 44.391.772 | |
| Hacienda y finanzas | Servicios de Apoyo y Atención Ciudadana | 11.095.047 | 10.762.431 | Media |
| | Administración Tributaria | 20.346.706 | 19.929.938 | Media |
| | Presupuestos y Finanzas | 2.925.134 | 2.872.538 | Alta |
| | Política Fiscal y Financiera | 1.677.241 | 1.596.405 | Alta |
| | TOTAL | 36.044.128 | 35.161.313 | |
| Políticas sociales | Atención a personas con discapacidad | 39.002.899 | 38.760.619 | Alta |
| | Atención a personas mayores | 127.645.237 | 128.908.541 | Alta |
| | Plan de inversiones y cooperación social | 7.745.128 | 6.987.361 | Alta |
| | Prestaciones económicas periódicas | 77.977.879 | 88.896.769 | Alta |
| | Inserción social y atención a mujeres víctimas de violencia machista | 25.311.308 | 24.963.466 | Alta |
| | Protección a la infancia y la adolescencia | 42.712.430 | 43.359.625 | Alta |
| | TOTAL | 320.394.881 | 331.876.381 | |
| TOTAL | | 495.280.861 | 490.605.315 | |
| TOTAL DE IMPORTANCIA ALTA | | 386.478.516 | 388.050.792 | |
| TOTAL DE IMPORTANCIA MEDIA | | 108.802.345 | 102.554.522 | |

importes en euros



2016ko aurrekontuan aztertutako programak

| Departamentua | Programa | HASIERAKO AURREKONTUA - 2016 | ONARTUTAKO BETEBEHARRAK - 2016 | Genero garrantzia |
|--|---|------------------------------------|--------------------------------------|----------------------|
| Diputatu Nagusia | Diputatu Nagusiaren Kabinetea | 1.429.013 | 2.515.420 | Handia |
| | Aldundiaren Kudeaketa Estrategia | 2.607.334 | 2.801.912 | Handia |
| | Komunikazioa | 2.439.177 | 1.992.889 | Handia |
| | Bizikidetzeta eta Giza Eskubideak | 1.590.899 | 1.279.594 | Handia |
| | Euskararen Normalkuntza | 6.108.708 | 5.924.643 | Ertaina |
| | Berdintasuna | 1.895.818 | 1.375.488 | Handia |
| | GUZTIRA | | 16.070.949 | 15.889.947 |
| Kultura, turismo, gazteria eta kirola | Euskal Arte Garaikidea | 707.683 | 460.742 | Ertaina |
| | Gazteitza | 6.228.974 | 6.019.020 | Handia |
| | Kirolaren sustapena | 13.166.281 | 13.298.030 | Handia |
| | Garapenerako lankidetzeta | 3.862.885 | 3.716.759 | Handia |
| | GUZTIRA | 23.965.823 | 23.494.550 | |
| Gobernantza eta gizartearekiko komunikazioa | Heritarren Partaidetzara | 1.042.219 | 883.376 | Handia |
| | Funtzio Publikoa | 5.157.624 | 4.601.852 | Ertaina |
| | GUZTIRA | 6.199.843 | 5.485.228 | |
| Ekonomia sustapena, landa ingurunea eta lurralde oreka | LK- Lurraldearekiko Konpromezua | 21.201.999 | 12.041.664 | Handia |
| | Eskulangintza Sektorearen Sustapena | 854.185 | 762.819 | Handia |
| | Zientzia, Teknologia eta Berrikuntza Sustatzea | 5.162.476 | 5.018.496 | Handia |
| | Internazionalizazio Jarduketara Sustatzea | 880.604 | 2.211.586 | Ertaina |
| | Berrikuntza Digitala | 1.852.482 | 2.111.482 | Ertaina |
| | Landa Garapena eta Nekazar Egiturak | 13.034.676 | 12.160.077 | Ertaina |
| | GUZTIRA | 42.986.422 | 34.306.124 | |
| Mugikortasuna eta lurralde antolaketa | Garraioaren Antolamendua | 37.453.473 | 37.008.971 | Ertaina |
| | Bizikleta bideak | 2.624.377 | 1.041.418 | Ertaina |
| | Pasaialdeko Antolaketa eta Sustapena | 7.877.077 | 5.176.649 | Ertaina |
| | Lurraldearen Antolaketa | 1.663.888 | 1.164.733 | Ertaina |
| | GUZTIRA | 49.618.815 | 44.391.772 | |
| Ogasuna eta finantzak | Laguntzako eta Heritarren arretarako Zerbitzuak | 11.095.047 | 10.762.431 | Ertaina |
| | Zerga Administrazioa | 20.346.706 | 19.929.938 | Ertaina |
| | Aurrekontuak eta Finantzak | 2.925.134 | 2.872.538 | Handia |
| | Zerga eta Finantza Politika | 1.677.241 | 1.596.405 | Handia |
| GUZTIRA | 36.044.128 | 35.161.313 | | |
| Gizarte politika | Desgaituen laguntza | 39.002.899 | 38.760.619 | Handia |
| | Adinekoen laguntza | 127.645.237 | 128.908.541 | Handia |
| | Inbertsioen eta gizarte lankidetzaren plana | 7.745.128 | 6.987.361 | Handia |
| | Aldizkako prestazio ekonomikoak | 77.977.879 | 88.896.769 | Handia |
| | Gizarteatzea eta indarkeria matxistaren biktimak diren emakumeen arreta | 25.311.308 | 24.963.466 | Handia |
| | Haur eta nerabeen babesa | 42.712.430 | 43.359.625 | Handia |
| | GUZTIRA | 320.394.881 | 331.876.381 | |
| GUZTIRA | | 495.280.861 | 490.605.315 | |
| GUZTIRA GARRANTZI HANDIA | | 386.478.516 | 388.050.792 | |
| GUZTIRA GARRANTZI ERTAINA | | 108.802.345 | 102.554.522 | |

importes en euros



3. ONDORIOAK

Garrantzi handikoak eta ertainekoak bezala sailkatutako 2016ko aurrekontuko programak eta aurrekontu proiektuaren aurkezpenean txosten espezifikoa izan zutenak, genero ikuspuntutik ebaluatu dira.

Esan behar da prozesuak aurrera jarraitzen duela eta ezarritako helburua bete nahi dela, alegia, generoaren ikuspegitik egokiak diren programa guztien analisia hurrengo urteetako aurrekontuetarako.

Laburbilduz, Gipuzkoako Lurralde Historikoko 2016ko Kontu Orokorraren foru arau proiektu honek partzialki betetzen duen genero arrazoiengatik gertatzen diren desberdintasunak murrizteko helburua, eta nabarmentzekoa da, aztertu diren programen balorazioa positiboa izan dela.

3. CONCLUSIONES

Se ha efectuado la evaluación desde la perspectiva de género de los programas del presupuesto 2016 calificados de relevancia alta y media, y que fueron objeto de un informe específico en la presentación del proyecto de presupuestos.

Es importante destacar que el proceso continúa y se mantiene el objetivo de incluir el análisis del total de los programas pertinentes para presupuesto de años futuros.

En definitiva, se concluye que el presente Proyecto de Norma Foral de Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa del ejercicio 2016, cumple parcialmente con el objetivo de corrección de desigualdades por razón de género, destacando que la valoración de los programas objeto de análisis es positiva.

Donostia, 2017ko ekainaren 20
San Sebastián, 20 de junio de 2017

Sin./Fir.: José Antonio Lapeira Oyarzabal
AZTERLANETAKO ATALBURUA/ JEFE SECCIÓN DE ESTUDIOS