Gipuzkoako Foru Aldundia
Diputatu Nagusiaren Alorra

Diputación Foral de Gipuzkoa
Área de la Diputada General

GENERO ERAGINAREN EBALUAZIOA EGIAZTATZEKO AURRETIAZKO NAHITAEZKO TXOSTENA, GIPUZKOAKO LURRALDE HISTORIKOAREN 2023KO KONTU OROKORRA ONARTZEN DUEN FORU ARAUAREN PROIEKTUARI BURUZKOA

Ogasun eta Finantza Departamentuaren eskariz egin da txosten hau, *Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Erakunde Antolaketa, Gobernu eta Administrazioari buruzko uztailaren 12ko 6/2005 Foru Arauak* 70. artikuluan eta *Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako martxoaren 9ko 2/2015 Foru Arauak* 27. artikuluan xedatutakoa betetzeko asmoz.

Zehazki, txostenaren helburua da Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako Organoak egiaztatzea zuzen aplikatu den ala ez arau eta jarraibide hauetan xedatutakoa: *Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako 2/2015 Foru Arauaren 27. b)* artikulua, eta *Gipuzkoako Foru Aldundiaren izaera orokorreko xedapenen genero eragina aldez aurretik ebaluatzeko txostenak egiteko jarraibideak, 2011ko ekainaren 21eko Diputatuen Kontseiluaren Erabakiz* onartutakoak. Orobat, helburua da zentzu horretan hobetzeko proposamenak egitea.

INFORME PRECEPTIVO DE VERIFICACIÓN DE LA EVALUACIÓN PREVIA DE IMPACTO DE GÉNERO RELATIVA AL PROYECTO DE NORMA FORAL POR LA QUE SE APRUEBA LA CUENTA GENERAL DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE GIPUZKOA PARA 2023

Se emite el presente informe a solicitud del Departamento de Hacienda y Finanzas a fin de dar cumplimiento a lo que dispone el artículo 70 de la *Norma Foral 6/2005, de 12 de julio, sobre Organización Institucional, Gobierno y Administración del Territorio Histórico de Gipuzkoa* y el artículo 27 de la *Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la Igualdad de mujeres y hombres.*

En concreto, el informe tiene por objeto que el Órgano para la Igualdad de mujeres y hombres verifique la correcta aplicación de lo dispuesto en el artículo 27 b) de la *Norma Foral 2/2015 para la igualdad de mujeres y hombres* y en las *Directrices para la elaboración de Informes de Evaluación Previa del Impacto de Género de las disposiciones de carácter general de la Diputación Foral de Gipuzkoa*, aprobadas por *Acuerdo de Consejo de Gobierno Foral el 21 de junio de 2011*, y realice propuestas de mejora en tal sentido.

2024ko uztailaren 4an, Ogasun eta Finantza Departamentuak Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako Organoari eskatu zion goian aipatutako proiektuari buruzko genero eraginaren aurretiazko ebaluazioa egiaztatzeko txostena.

Con fecha de 4 de julio de 2024, el Departamento Hacienda y Finanzas solicita al Órgano para la Igualdad de mujeres y hombres el informe de verificación de la evaluación previa de impacto de género sobre el proyecto arriba mencionado.

Foru arau bat da; ondorioz, *2/2015 Foru Arauaren* 27.1 artikuluak ezarritakoari jarraikiz, genero eraginaren aurretiazko ebaluazioa behar du. Eta xede horrekin, proiektua sustatu edo eragin duen organoak dagokion genero eraginaren aurretiazko ebaluazioko txostena egin du, aipatutako arauko 27.2 artikuluan aurreikusitakoarekin bat etorriz, hain zuzen ere.

Se trata de una norma foral por lo que, de conformidad con lo establecido en el artículo 27.1 de la *Norma Foral 2/2015*, debe ir acompañada de la correspondiente evaluación previa del impacto de género. A tal fin, el órgano promotor del proyecto ha emitido el correspondiente Informe de evaluación previa de impacto de género, en los términos previstos en el artículo 27.2 de dicha Norma.

Ondorioz, Berdintasun Zerbitzuak dagokion genero eraginaren aurretiazko ebaluazioa egiaztatzeko txostena egin du, *Diputatu Nagusiaren Alorraren egitura organikoari eta funtzionalari buruzko uztailaren 19ko 15/2016 Foru Dekretuak* 12. artikuluan ezarritakoaren arabera.

En consecuencia, este Servicio de Igualdad, de acuerdo con lo establecido en el artículo 12 del *Decreto Foral 15/2016, de 19 de julio, sobre estructura orgánica y funcional del Área del Diputado General*, procede a la emisión del correspondiente informe de verificación de la evaluación previa de impacto de género.

EGIAZTAPENA

VERIFICACIÓN

Aurkeztutako genero eraginari buruzko aurretiazko ebaluazio txostenak **Gipuzkoako Lurralde Historikoaren 2023ko Kontu Orokorra onartzen duen Foru Arauaren proiektuaren deskribapen**

El informe de evaluación previa de impacto de género presentado realiza **la descripción general del proyecto de Norma Foral por la que se aprueba la Cuenta General del**

orokorra egiten du, hura osatzen duten edukiak zehaztuz.

Jarraian, **zuzen identifikatzen du** esku artean daukagun foru arauaren proiektuaren **genero pertinentzia**. Izan ere, haren azken hartzaileak pertsona fisikoak dira, eta, gainera, aurrekontu ekitaldiak eragina du emakumeek eta gizonek baliabideak eskuratzeko edota kontrolatzeko duten gaitasunean.

Txostenak eransten du ezinezkoa dela proiektuaren inguruko **genero eraginari buruzko aurretiazko balorazioa** egitea eta, beraz, berdintasunaren aldeko neurri zuzentzaileak sartzea, eragin negatiboa izan dezakeela zehazten bada; izan ere, Kontu Orokorrak aurrekontuen exekuzioari eta likidazioari buruzko informazioa jasotzen du eta egindakoaren berri ematera mugatzen da.

Jarraian, aurrekontuak egiteko ezarri den tresna berriaren bidez (EBA: *Emaitzetara Bideratutako Aurrekontuak*) lortutako **datuak aurkezten ditu** txostenak, eta adierazten du tresnak Foru Aldundiaren emakumeen eta gizonen berdintasunerako plangintza orokorrean jastako politikak txertatu dituela, eta, ondorioz, aukera eman duela aztertzeko berdintasun politiketara bideratutako zenbatekoaren betetze maila.

Territorio Histórico de Gipuzkoa de 2023, detallando los contenidos que la componen.

A continuación, **identifica correctamente la pertinencia al género** del proyecto de norma foral que nos ocupa, ya que el grupo destinatario final son personas físicas y el ejercicio presupuestario afecta al acceso y/o control de los recursos por parte de las mujeres y de los hombres.

El informe añade la imposibilidad de realizar una **valoración previa del impacto de género** del proyecto y, por tanto, de introducir medidas correctoras a favor de la igualdad en el caso de determinar su posible impacto negativo, debido a que la Cuenta General recoge información sobre la ejecución y liquidación de los presupuestos, y se limita a dar cuenta sobre lo realizado.

A continuación, el informe **presenta datos** obtenidos a través de la nueva herramienta implantada para la elaboración de los presupuestos (EBA: *Emaitzetara Bideratutako Aurrekontuak*), afirmando que la herramienta ha incorporado las políticas contempladas en la Planificación general para la igualdad de mujeres y hombres de la Diputación Foral y, por tanto, ha permitido analizar el grado de cumplimiento del importe destinado a las políticas de igualdad.

Datu horien arabera, 2023an gauzatutako 1.382 milioi euroetatik (2022an baino 162 milioi gehiago eta 2021ean baino 148 milioi gehiago), 45 milioi euro (2022an baino 27 milioi gehiago eta 2021ean baino 26 milioi gutxiago) berdintasun politikei lotutako gastuari dagozkio. Hau da, berdintasun politiketara bideratutako zenbatekoa 2023ko aurrekontu osoaren % 3,2 da.

Según dichos datos, de los 1.382 millones de euros ejecutados en 2023 (162 millones más que en 2022 y 148 más que en 2021), 45 millones (27 millones más que en 2022 y 26 millones menos que en 2021) corresponden al gasto relativo a políticas de igualdad. Es decir, el importe destinado a las políticas de igualdad representa el 3,2% del total del presupuesto en el año 2023.

2021, 2022 eta 2023. urteak alderatuta ikusten da berdintasun politiketara bideratutako gastua murriztu egin zela 2022an, eta nabarmen igo dela 2023an, nahiz eta ez den iristen 2021eko zifra erlatiboetara. Txostenak adierazten ez badu ere, garrantzitsua da adieraztea berdintasuneko gastua behar bezala kontabilizatzea ahalbidetzen duten irizpideak definitzeko eta egokitzeko ahalegina egin den arren, gastu hori oraindik ez dela oso fidagarria. Alde batetik, gastuak ez dituelako behar bezala bereizten berdintasunerako ekintza nagusiak eta berdintasunera bideratutako neurri edo ekintza positiboren bat duten ekintza orokorrak -adibidez, dirulaguntzen deialdi batean emakumeen eta gizonen berdintasunarekin lotutako balorazio irizpide bat-, eta, bestetik, ez dituelako bereizten berdintasunerako ekintza nagusietan egindako gastua eta berdintasun egituretan egindako gastua -zehazki, Berdintasunerako

La comparativa entre los años 2021, 2022 y 2023 muestra que el gasto relativo a las políticas de igualdad se redujo en 2022 y ha subido sustancialmente en 2023, si bien no alcanza las cifras relativas a 2021. Aunque el informe no lo indique, es importante señalar que, pese al esfuerzo por definir y ajustar los criterios que permiten contabilizar adecuadamente el gasto en igualdad, este sigue siendo poco fiable. Por una parte, porque el gasto no distingue adecuadamente entre acciones principales de igualdad y acciones generales con alguna medida o acción positiva dirigida a la igualdad –por ejemplo, un criterio de valoración vinculado con la igualdad de mujeres y hombres en una convocatoria de subvenciones- y por otra, porque no diferencia el gasto en acciones principales de igualdad del gasto en estructuras de igualdad –nos referimos específicamente al gasto imputado al Órgano para la igualdad y a las Unidades administrativas de igualdad-.

Organoari eta Berdintasunerako administrazio unitateei egotzitako gastuaz ari gara-.

Halaber, Foru Aldundiaren aurrekontu programen zerrenda jasotzen duen taula bat ere aurkeztu da. Bertan identifikatzen dira aurrekontu programek generoaren ikuspegitik duten garrantzia (handia, ertaina, txikia), programa bakoitzaren guztizko gastua eta programa bakoitzak berdintasunerako politiketara bideratu duen gastua.

Konparazio horretatik honako hau ondorioztatzen da:

- Generoaren ikuspegitik garrantzi handia duten programek 622 milioiko aurrekontua izan zuten (2022an baino 35 milioi gehiago); horietatik, 34,5 milioi (% 5,5) Berdintasunerako Plangintzan jasotako ekintzei zegozkien, eta, azkenean, 34,1 milioi euro gauzatu ziren, hau da, aurreikusitako zenbatekoaren % 99,2.

- Berdintasunaren ikuspegitik garrantzi ertaina duten aurrekontu programen kasuan, 307 milioietatik (2022an baino 162,4 milioi gehiago), 10,4 milioi (% 3,4) berdintasunerako politikei zegozkien, eta horietatik 8,8 milioi euro gauzatu ziren, hau da, aurreikusitakoaren % 84,5.

También se aporta un cuadro con una relación de los programas presupuestarios de la Diputación Foral, en el que se identifica la relevancia desde la perspectiva de género de los programas presupuestarios (alta, media, baja), el gasto total de cada programa, y el gasto que cada programa ha destinado a las políticas para la igualdad.

De esa comparativa se concluye que:

- Los programas con alta relevancia desde la perspectiva de género tuvieron un presupuesto de 622 millones (35 millones más que en 2022) de los cuales 34,5 millones (5,5%) correspondían a acciones contenidas en la Planificación para la igualdad y finalmente se ejecutaron 34,1 millones de euros, es decir, el 99,2% de la cantidad total prevista.

- En el caso de los programas presupuestarios con una relevancia media desde la perspectiva para la igualdad, de los 307 millones de euros (162,4 millones más que en 2022), 10,4 millones (3,4 %) correspondían a políticas para la igualdad, de los cuales se ejecutaron 8,8 millones de euros, es decir, el 84,5% de lo previsto.

- Generoaren ikuspegitik garrantzi txikia duten programei zegozkien 212 milioi euroetatik (2022an baino 272 milioi gutxiago), 11.598 euroko (% 0,01) gastua aurreikusi zen berdintasunerako, eta, horietatik, 11.687 euroko benetako gastua egin da (aurreikusitako aurrekontu osoaren % 100,8).

Dena den, txostenak adierazten du egindako azterketa oso mugatua dela; izan ere, ezin baita jakin berdintasunerako politiken esparruan egindako gastuak emakumeen eta gizonen arteko desberdintasunak benetan murrizteko balio izan duen edo ez. Eta onartzen du aurrekontua gauzatzeak berdintasunean duen benetako eragina ezagutu ahal izateko, beharrezkoa izango litzatekeela ex post ebaluazio eta azterketa kualitatibo bat egitea. Gainera, adierazten du horretarako hobetu beharko litzatekeela aurrekontu programa bakoitzaren informazio bilketa.

Aurrekontua gauzatzeak berdintasunean duen eraginari buruzko ezagutza hobetze aldera, txostenak adierazten du 2023an jarraitu egin dela 2021ean aurrekontuen genero eraginaren aurretiazko ebaluazio txostena osatzeko abian jarritako hobekuntza prozesuarekin. Txostenean definitzen dira prozesuaren helburuak eta argitzen da hobekuntza prozesu hau abian jarri zela esperientzia pilotu gisa lau

- De los 212 millones de euros correspondientes a los programas de relevancia baja desde la perspectiva de género (272 millones menos que en 2022), se había previsto un gasto para la igualdad de 11.598 euros (0,01%), de los que se ha efectuado un gasto efectivo de 11.687 euros (el 100,8% del presupuesto total previsto).

El informe afirma que, de todos modos, el análisis que se realiza es muy limitado, ya que no se puede saber si el gasto efectuado, en el marco de las políticas para la igualdad, ha servido o no realmente para reducir las desigualdades entre hombres y mujeres. Y reconoce que para poder conocer el impacto real de la ejecución presupuestaria sobre la igualdad sería necesario realizar una evaluación y análisis cualitativo ex post. Para ello, además, se señala que se debería mejorar la recogida de información de cada programa presupuestario.

Con la finalidad de mejorar el conocimiento del impacto sobre la igualdad de la ejecución presupuestaria, el informe señala que en 2023 se ha dado continuidad a un proceso de mejora comenzado en 2021, con el objetivo de completar el informe de evaluación previa de impacto de género de los presupuestos. El informe define los objetivos del proceso, al tiempo que se aclara que este proceso de mejora

aurrekontu programatan, eta ondoren beste 10 programa gehitu zirela.

Ildo horretan, txostenean adierazten da prozesu luzea izango dela eta aukera emango duela gainerako programetara hedatu ahal izango den metodologia bat ezartzeko.

ONDORIOA ETA HOBEKUNTZA PROPOSAMENAK

Orain arte adierazitako guztiaren arabera, eta *Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako martxoaren 9ko 2/2015 Foru Arauak* 27.2.b) artikuluan xedatutakoa betetzeko, egiaztatzen da *Gipuzkoako Lurralde Historikoko 2023ko Kontu Orokorra onartzen duen Foru Arauaren* proiektua sustatzen duen departamentuak behar bezala arrazoitu duela 2/2015 Foru Arauaren 27. artikuluan xedatutakoa erabat ez aplikatu izana.

Foru arau bat denez, departamentu sustatzaileak genero eraginari buruzko aurretiazko ebaluazioa egin behar du. Dena dela, arau horrek 2023ko Kontu Orokorra bakarrik onartzen du; era berean, arau hori urte horretako aurrekontuaren exekuzioari eta likidazioari buruzko informazioa ematera eta foru sektore publikoaren egoera ekonomikoaren berri ematera mugatzen da.

se inició como experiencia piloto a través de cuatro programas presupuestarios, a los que posteriormente se unieron otros 10 programas.

En ese sentido, el informe también indica que se trata de un proceso de largo recorrido que permita fijar una metodología extensible al resto de los programas.

CONCLUSIÓN Y PROPUESTAS DE MEJORA

A tenor de todo lo expuesto, y en cumplimiento del artículo 27.2.b) de la *Norma Foral 2/2015, de 9 de marzo, para la Igualdad de mujeres y hombres*, se verifica que la no aplicación de lo dispuesto en el artículo 27 de la Norma Foral 2/2015 en su totalidad, está correctamente argumentada por parte del departamento promotor del proyecto de *Norma Foral por la que se aprueba la Cuenta General del Territorio Histórico de Gipuzkoa de 2023*.

Se trata de una norma foral y, por ello, el departamento promotor está obligado a realizar una evaluación previa de impacto de género. Sin embargo, dicha norma únicamente aprueba la Cuenta General de 2023, limitándose a aportar información sobre la ejecución y liquidación del presupuesto de ese año, así como a dar cuenta de la situación económica del sector público foral.

Hori dela eta, oso kasu berezia da, eta ezin da genero eraginari buruzko aurretiazko azterketa bat egin, txosten honen xede den foru arauak dagoeneko eginda dauden jarduerak aipatzen baititu.

Por ello, se trata de un caso muy particular en el que no es posible un análisis previo del impacto de género, ya que la Normal Foral objeto del presente informe se refiere a actuaciones ya realizadas.

Hala ere, txostenean EBA aurrekontu plangintzarako foru tresnaren bidez lortutako datuak ematen dira, Berdintasunerako Plangintza Orokorrari dagozkion ekintzak garatzeko aurrekontuan sartutako eta gauzatutako gastuari dagokionez.

Aun así, el informe aporta datos obtenidos a través de la herramienta foral para la planificación presupuestaria EBA, en relación al gasto presupuestado y ejecutado en el desarrollo de las acciones correspondientes a la Planificación general para la Igualdad.

Hala ere, eta txostenean bertan adierazten den bezala, emandako datuek mugak dituzte eta zuhurtzia handiz tratatu behar dira. Eta hori horrela da, aurrerapenak egin badira ere, oraindik ere zaila baita bereiztea berdintasunaren inguruan genero arrakalak murriztera zuzenduta egindako benetako gastu bat automatikoagoak diren eta gastu errealari lotuta ez dauden beste esleipen batzuetatik.

Sin embargo, y como se señala en el propio informe, los datos aportados tienen sus límites y hay que tratarlos con extremada prudencia. Y esto es así porque, aunque se han dado avances, aún sigue siendo difícil distinguir un gasto cierto en materia de igualdad dirigido a la reducción de las brechas de género, de otras asignaciones más automáticas y no ligadas al gasto real.

Ondorioz, Berdintasun Planeko ekintzak gauzatzeko benetan bideratu den aurrekontu zehatzaren xehetasuna galtzen da, eta, beraz, ezin da zehaztasunez eta zorroztasunez ondorioztatu berdintasunerako politikara bideratutako foru aurrekontuaren zenbateko osoa.

Consecuentemente, se pierde el detalle del presupuesto concreto que realmente se ha destinado para la ejecución de las acciones del Plan para la igualdad, por lo que no se puede concluir con precisión ni rigor la cuantía total del presupuesto foral destinada a la política para la igualdad.

Ildo horretan, hobetu egin beharko litzateke, 2024ko EBAn, berdintasunerako gastua identifikatzea eta aurrekontu programa bakoitzean gastu hori gauzatzea, argi eta zehatz identifikatu ahal izateko berdintasunerako ekintzak eta horietako bakoitzari lotutako zuzeneko zenbateko ekonomikoa.

Bestalde, Aurrekontuen Foru Arauaren genero eraginaren ebaluazioa hobetzeak -Foru Aldundia 2023az geroztik ari da lanean, Berdintasunerako Organoaren eta Ogasun eta Finantza Departamentuaren arteko gidaritzapean-, eragin positiboa izan lezake urteko aurrekontua gauzatzearen emaitzetan, generoaren ikuspegitik.

Nolanahi ere, eta txosten honen xede den foru arauaren berezitasuna kontuan hartuta, baliozkotzat jotzen da aurkeztutako ebaluazio txostena; izan ere, dagoeneko amaituta dauden jarduketetan oinarritzen denez, ezin da horien genero eraginaren aurretiazko ebaluaziorik egin.

Azkenik, hizkuntzaren erabilera ez sexistari dagokionez, testuaren gaztelaniazko bertsioan ikusten da ahalegin bat egin dela hizkera barneratzailea erabiltzeko.

En ese sentido sería importante mejorar, en EBA 2024, tanto la identificación del gasto en igualdad y la ejecución de este en cada uno de los programas presupuestarios, de cara a poder identificar con claridad y precisión las acciones para la igualdad y la cuantía económica directa asociada a cada una de ellas.

Por otro lado, la mejora de la evaluación de impacto de género de la Norma Foral de Presupuesto -en la que la Diputación viene trabajando desde 2023 bajo el co-liderazgo entre el Órgano para la Igualdad y el Departamento de Hacienda y Finanzas-, podría repercutir positivamente en los resultados de la ejecución presupuestaria anual desde la perspectiva de género.

En cualquier caso, y dada la particularidad de la norma foral objeto del presente informe, se considera válido el informe de evaluación presentado ya que, al centrarse en actuaciones ya finalizadas, no es posible realizar una evaluación previa de impacto de género de las mismas.

Finalmente, en relación con la utilización no sexista del lenguaje, en la versión del texto en castellano, se aprecia un esfuerzo por utilizar un lenguaje inclusivo.

Gipuzkoako Foru Aldundia
Diputatu Nagusiaren Alorra

Diputación Foral de Gipuzkoa
Área de la Diputada General

Donostia, 2024ko uztailaren 12a

San Sebastián, a 12 de julio de 2024

Laura Gómez Hernández
Berdintasun teknikaria /
Técnica de Igualdad

Ana Agirre Sáez de Eguilaz
Berdintasun zerbitzuburua O.E. /
Vº Bº Jefa de Servicio de Igualdad

Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako Organoa
Órgano para la Igualdad de Mujeres y Hombres